MOZIONE

Il Senato della Repubblica,

premesso che:

vi è assoluta necessità e urgenza di porre mano alla questione del deterioramento delle condizioni economiche di una parte della popolazione in seguito alla crisi;

i dati evidenziati da Confcommercio il 4 aprile scorso evidenziano un crollo dei consumi in misura pari al 3.6% in un anno, che segue la diminuzione già riscontrata tra il 2011 e il 2012;

come sottolineato anche da Codacons, la diminuzione dei consumi interessa in modo drammatico i consumi alimentari, scesi del 4.7% rispetto al febbraio 2012, proseguendo una tendenza negativa che dura ormai da 5 anni: “-1,8% nel 2007, -3,3% nel 2008, -3,1% nel 2009, -0,7% nel 2010, -1,8% nel 2011, - 3% nel 2012”;

il deterioramento delle condizioni di vita dei cittadini era stato ben rappresentato dall’Istat, che constata come “nel 2011, il 28,4% delle persone residenti in Italia è a rischio di povertà o esclusione sociale, secondo la definizione adottata nell’ambito della strategia Europa 2020” e che “rispetto al 2010 l’indicatore cresce di 3,8 punti percentuali a causa dall’aumento della quota di persone a rischio di povertà (dal 18,2% al 19,6%) e di quelle che soffrono di severa deprivazione (dal 6,9% all’11,1%)” (Istat, *Reddito e condizioni di vita*, diffuso il 10/12/2012);

i dati resi noti dal Ministero del lavoro il 5 aprile, desunti dalle comunicazioni obbligatorie circa avviamenti e cessazioni dei rapporti di lavoro, evidenzia come nel 2012 oltre un milione di persone abbiano perso il proprio posto di lavoro, dato in costante aumento dal 2009 ad oggi, mentre le attivazioni diminuiscono; il numero degli occupati è sceso, secondo l’Istat, di oltre 700 mila unità dal febbraio 2012 al febbraio 2013;

questi dati trovano conferma in un aumento del tasso di disoccupazione, che a partire dall’ottobre 2012 si è mantenuto al di sopra dell’11%, aumentando di 1.5 punti percentuali rispetto all’anno precedente;

un’altra conferma delle condizioni di vita di una parte crescente della popolazione sta nei dati diffusi da molte Caritas diocesane, sull’aumento del numero dei cittadini che richiedono aiuti di prima necessità come i pasti; nel *Rapporto* diffuso nell’ottobre 2012, la Caritas evidenzia come tra le persone che si sono rivolte ai centri Caritas nel 2011 vi sia un aumento tra categorie che sino a poco tempo fa non erano interessate in misura così pregnante dal rischio di povertà; aumentano tra il 2009 e il 2011 del 25.1% i cittadini italiani, aumentano del 177.8% le casalinghe, del 65.6% i pensionati, del 52.9% le famiglie con minori conviventi;

un’indagine Istat diffusa il 12 ottobre 2012 ha realizzato una prima stima delle persone senza fissa dimora, quantificandole in 47 mila unità; di questi quasi i due terzi hanno un passato di relativa normalità, avendo vissuto in una propria abitazione sino ad un periodo che in media risale a 2.5 anni prima;

il 5 aprile una nota Eurispes ha evidenziato come “7 italiani su 10 hanno visto peggiorare la situazione economica personale (per il 40,2% di molto, per il 33,3% in parte), il 60,6%, 3 su 5, è costretto a intaccare i propri risparmi per arrivare alla fine del mese; il 62,8% ha grandi difficoltà ad affrontare la quarta (quando non la terza) settimana” e come questa situazione abbia determinato “un circolo vizioso: indebitamento, insolvenze, vendita dei propri beni e rischio usura”;

recenti fatti di cronaca hanno evidenziato in modo drammatico la disperazione in cui versano i cittadini che subiscono questi processi di impoverimento;

ritenuto che:

gli effetti della crisi, sopra descritti, si sono verificati in un contesto di progressivo smantellamento delle risposte del *welfare* locale;

sul fronte delle risorse nazionali, il Fondo Nazionale per le Politiche sociali trasferito alle Regioni – e da queste agli enti gestori – per finanziare gli interventi sociali, che aveva avuto dotazioni anche superiori al miliardo di euro nel 2004, è diminuito dai 656 milioni del 2008 ai 518 milioni del 2009, 435 milioni nel 2010, 218 milioni nel 2011 e soli 43 milioni nel 2012, con la previsione, *ante* legge di stabilità, di soli 44 milioni per il 2013;

l’aumento del Fondo Nazionale per le Politiche sociali di 300 milioni di euro determinato dall’articolo 1, comma 2714 della legge n. 228 del 2012 (“Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato - Legge di stabilità 2013”), è sicuramente un fatto positivo e che segna una controtendenza rispetto ai tagli ininterrotti praticati nell’ultimo quinquennio, ma non è sufficiente a ripristinare una dotazione adeguata, soprattutto vista la drammatica situazione richiamata in premessa;

le politiche nazionali di sostegno all’abitazione hanno registrato un deciso ridimensionamento, spesso accompagnato da disimpegno da parte delle Regioni;

considerato che:

a seguito di tutto quanto sopra richiamato, appare inderogabile e urgente l’adozione di misure eccezionali, che abbiano un impatto significativo e sensibile sulle condizioni di vita dei cittadini in situazioni di povertà o a rischio di cadervi;

impegna il Governo:

ad adottare misure urgenti in materia di povertà, assegnando per il 2013:

* + ulteriori 300 milioni di euro da destinare ad aumento del Fondo Nazionale per le Politiche sociali, da trasferirsi per il tramite delle Regioni agli enti gestori, condizionando l’erogazione all’adozione entro tempi brevi di piani di azione per il contrasto dei fenomeni di povertà e impoverimento. Gli interventi potranno essere gestiti localmente in forma integrata con soggetti non profit con consolidata e comprovata esperienza nella raccolta e distribuzione di beni di prima necessità o nell’elargizione di aiuti per soddisfare bisogni primari;
  + ulteriori 250 milioni di euro per estendere la sperimentazione della nuova *social card*, il cui avvio è previsto, dal decreto interministeriale adottato l'11 gennaio 2013 dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali di concerto con il Ministero dell’economia e delle finanze, entro pochi mesi nelle dodici città con più di duecentocinquantamila abitanti, con speciale riguardo ai nuclei familiari poveri con figli minori, in modo da ampliare la platea dei beneficiari e consolidare le caratteristiche di misura universalistica di contrasto alla povertà;
  + ulteriori 50 milioni per finanziare la *social card* già esistente, introdotta dall'articolo 81, comma 32, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, visto che risulta finanziata fino a ottobre, mentre va assicurata almeno fino al 2013;
  + ulteriori 100 milioni da destinare, tramite le Regioni, al sostegno della morosità incolpevole, per evitare che i fenomeni di impoverimento determinino la perdita dell’abitazione;

a procedere alla firma del riparto delle risorse del Fondo Nazionale per le Politiche sociali concordato in sede di Conferenza delle Regioni, al fine di rendere queste risorse immediatamente disponibili alle Regioni e quindi agli enti gestori;

ad inserire, nel Piano Nazionale delle Riforme per il 2013, da presentarsi nell’ambito del Documento di Economia e Finanza nel mese di aprile 2013, interventi di riforma delle politiche sociali e abitative, con particolare riferimento alle azioni di contrasto della povertà, quali misure di sostegno al reddito e di supporto a percorsi di uscita dalla condizione di indigenza;

a reperire le risorse necessarie anche attraverso l’incremento delle imposte sul gioco d’azzardo e in particolare sulle scommesse *online*.

Stefano LEPRI